

М.В. МУДРАЯ
(Волгоград)

О ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКЕ РФ

Рассмотрены тенденции финансирования в России, выявляются проблемы пенсионной реформы, анализируются безналичные расчеты.

Ключевые слова: *финансовые потоки, пенсионная реформа, безналичные расчеты.*

В изменяющейся финансовой политике РФ мы выделяем несколько тенденций.

1. Создание новых финансовых потоков.

2. Рост непроизводительных расходов. Возникающие новые финансовые потоки все в большей мере носят непроизводительный характер [4, с. 106–109; 5]. В 2013 г. увеличиваются на 15% военные расходы. Проводимая реорганизация, изменение статуса и переименование организационно-правовых форм предприятий и учреждений, требующие перерегистрации документов, обязательного участия нотариуса в оформлении сделок с недвижимостью и передачи документов в регистрационные органы, влекут значительные расходы. Вместо реального развития производства и модернизации экономики средства отвлекаются на перерегистрацию документов. С 2013 г. РФ перейдет на новый порядок кадастрового учета капитальных объектов, вместо БТИ и земельного комитета земельный налог будет рассчитывать кадастровая палата, для этого Росреестр проводит дорогостоящее межевание, кадастровый учет земель и объектов недвижимости. В Волгоградской области намечается процесс слияния и укрупнения административных центров, правительство Волгоградской области рекомендует объединить работающие в поселениях некоммерческие коммунальные организации в более крупные структуры со статусом районных. На второстепенные проекты (замена асфальта тротуарной плиткой, переустройство цветочных клумб и т.д.) бюджетные средства выделяются (тем самым лоббируются интересы определенных финансово-промышленных групп), а на финансирование перевозок пассажирского железнодорожного транспорта, электричек – урезаются. С 2013 г. из-за недофинансирования затрат государство планирует поднять цены на железнодорожные билеты на 60%, что коснется 70% пассажиров, сократить рейсы подвижного состава, отменить льготы студентам. В 2012 г. на субсидирование перевозки пассажиров из бюджета выделялось 300 млн руб., а РЖД требуется поддержка в 36 млрд руб.; в 2013 г. планируется выделить из бюджета в 2 раза меньше, чем нужно РЖД [1, с. 4]. Очевидно, что необходимо более рациональное расходование бюджетных средств.

Ужесточаются бюджетная, налоговая, социальная политика государства в условиях мирового финансового кризиса. Предполагается изменить порядок расчета ряда налогов, ввести новые налоги, планируется переход к расчету земельного налога кадастровой палатой не по инвентаризационной, а по кадастровой стоимости, приближенной к рыночной. Ожидается замена налога на имущество и землю местным налогом на недвижимость по кадастровой рыночной стоимости по методу суммирования имущества, что тяжелым бременем ляжет на население. Планируется отбирать земли после 3 лет простоя строительства. Увеличиваются ставки акцизов на товары, бензин и дизельное топливо. Рост акцизов на нефтепродукты повлечет рост цен на перевозки, следовательно, по цепочке – на все товары, услуги, раскрутит инфляцию и обесценит доходы населения. Возрастут налоги на производство пищевых товаров с пальмовым маслом. Банкам и крупному бизнесу даются льготы по налогам, налог на прибыль падает после принятия закона о консолидированной группе налогоплательщиков, позволяющего крупному бизнесу минимизировать платежи, а налоговая нагрузка перекладывается на население.

Повышение тарифов на коммунальные услуги, введение повышенных нормативов и новых правил предоставления коммунальных услуг с оплатой общедомовых нужд, произвол посредников – управляющих компаний (УК), накручивающих платежи и прокручивающих финансовые потоки вместо

своевременной платы ресурсоснабжающим организациям, их судебные споры, нарушение финансовой дисциплины и начисление пеней – все это не способствует улучшению благосостояния населения. Неплатежи УК населения даже без начисления пеней за коммунальные услуги за 2010 – 2011 гг. превышают в Волгограде 1,5 млрд руб. (в том числе долги жителей более 300 млн руб.). Чрезмерно возросла роль судебных приставов, которые даже из-за несвоевременного отражения оплаты расчетными центрами могут воспрепятствовать выезду на отдых за границу, описать, арестовать, изъять, передать на реализацию арестованное имущество, списать денежные средства должников. Создаются, таким образом, лазейки для коррупционных действий. В 2012 г. в Волгограде было рассмотрено более полутысячи исковых заявлений на сумму 1,363 млрд руб. [2]. Новым финансовым потоком станет рассрочка для потребителей жилищно-коммунальных услуг, т.е. кредит с начислением процентов за пользование им.

Коммерциализируются сферы здравоохранения, образования, их финансирование все больше перекладывается на население. Осуществляется переход от частичной (двадцатипроцентной) оплаты детсадов родителями к полной. Новые финансовые потоки вызовут введение лекарственного страхования.

На наш взгляд, расширение направлений использования средств материнского капитала на детское санаторно-курортное лечение и туристический отдых (т.е. вложение средств в развитие здравоохранения и туристических фирм), на приобретение автомобилей в поддержку отечественного автомобилестроения, размещение на банковские вклады с начислением процентов с перспективой безналичных расчетов на нужды семей стимулировало бы развитие экономики, поддерживая промышленность, банки, социальную сферу, создавая новые финансовые потоки.

Предлагаемая государством пенсионная реформа прямо или косвенно пытается увеличить пенсионный возраст. Предполагается уравнивать возраст выхода на пенсию мужчин и женщин. Предложения платить полную пенсию по разным проектам при трудовом стаже от 35 до 40–45 лет ущемляет права женщин и работников, получивших высшее образование дневной формы обучения, и особенно научных работников, окончивших очную аспирантуру и докторантуру, удлиняя возраст выхода на пенсию от 5 до 8 и более лет. С одной стороны, государство ратует за увеличение рождаемости, с другой – наказывает женщин (чем больше детей у женщины, тем позже она будет вынуждена выходить на пенсию, «отрабатывая» время, посвященное рождению и воспитанию детей). Проектируя трехуровневую структуру пенсии, государство планирует ограничить свои обязательства в формировании пенсии 40%. Корпоративное пенсионное страхование, на наш взгляд, возможно лишь на крупных стабильно работающих предприятиях.

Как реформирование пенсионной системы отразится на работниках казенных, федеральных и муниципальных бюджетных учреждений, малых и индивидуальных предприятий? Ограничится базовой государственной пенсией?

Государство стимулирует добровольные пенсионные накопления граждан в частных системах НПФ, УК, банках, страховых компаниях. В 2010 г. на софинансирование пенсий 5 млн чел. перечислили 3,5 млрд руб. В 2012 г. на добровольные накопления пенсий в НПФ перешли 20 млн чел. Однако имеется опасность обесценивания «длинных» пенсионных денег инфляцией, поэтому разрабатывается закон о гарантиях сохранности пенсионных накоплений, их индексации.

Нарушены пропорции в финансировании населения между требующимся в рыночных условиях фондом жизненных средств существования и реальной заработной платой, которая занижена у значительной части населения, не покрывая воспроизводство рабочей силы. Финансовое обеспечение социальных расходов должно входить в состав доходов населения, формируя инвестиции в человеческий капитал. Те социальные расходы, которые ранее не входили в состав зарплаты и финансировались государством через общественные фонды потребления в виде льгот и выплат, финансирования медицины, образования, ЖКХ, в рыночных условиях не компенсируются адекватно частными фирмами и по-прежнему не покрываются зарплатой. Государство же, реформируя разные сферы экономики, постепенно снимает с себя социальные функции. Концепция политики в развитых странах «жить в кредит» лопнула как надутый мыльный пузырь, вызвав мировой финансовый кризис. Главные принци-

пы кредита – это срочность, платность, возвратность, обеспеченность, а не жизнь в долг и финансовая зависимость поколений от кредитных учреждений с вытекающими последствиями банкротства в свете закона о банкротстве. Задолженность россиян банкам возросла с 3,52 трлн руб. и 471,24 млрд инвалюты с января 2009 г. до 6,47 трлн руб. и 269,9 инвалюты в августе 2012 г., рублевая задолженность к агрегату М2 составляла в январе 2009 г. – 27,1%, в январе 2010 г. – 20,8, в январе 2011 г. – 18,6, в январе 2012 г. – 21,3% (рассчитано по [3, с. 11; 6]).

Предполагаемые изменения в новом Трудовом кодексе усилят позиции работодателя. Предложения отменить трудовые книжки вряд ли будут способствовать улучшению учета трудового стажа. Работа без трудовых книжек и трудовых договоров в фирмах-однодневках уже обернулась для значительного числа работающих в 1990 – 2012 гг. потерей трудового стажа и невозможностью расчета пенсии.

Развиваются национальные платежные системы, расширяются финансовые электронные операции с использованием электронных денег, электронных кошельков, платежных и кредитных карт, мобильных терминалов, Интернета. Растет доля безналичных денег, по нашим расчетам, безналичные деньги превышали наличные в 1999 г. – в 1,69 раз, в 2008 г. – в 2,42 раза, в 2009 г. – в 2,78 раза, в 2010 г. – в 2,95 раз, в 2011 г. – в 3,13 раза. Сумма операций с банковскими картами в РФ выросла с 8875 млрд руб. в 2008 г. до 16271 млрд руб. в 2011 г. По нашим расчетам, растет доля оплаты товаров и услуг банковскими картами физических лиц к безналичным деньгам: в 2008 г. – 8,74%, в 2009 г. – 7,81, в 2010 г. – 9, в 2011 г. – 12,69%. Доля оплаты товаров банковскими картами у юридических лиц к безналичным расчетам составила в 2008 г. – 2,67%, в 2009 г. – 2,02, в 2010 г. – 1,69, в 2011 г. – 2,05%. В целом у физических и юридических лиц доля оплаты товаров банковскими картами к безналичным деньгам выросла: 2008 г. – 11,41%, 2009 г. – 9,79, 2010 г. – 10,6, 2011 г. – 14,73%. По нашим расчетам, растет доля оплаты товаров банковскими картами к денежному агрегату М2: у физических лиц в 2008 г. – 6,18%, в 2009 г. – 5,71, в 2010 г. – 6,73, в 2011 г. – 9,62%. У юридических лиц доля оплаты товаров банковскими картами к агрегату М2 несколько снизилась: 2008 г. – 1,89%, 2009 г. – 1,49, 2010 г. – 1,19, 2011 г. – 1,55%. В целом доля оплаты товаров физическими и юридическими лицами, банковскими картами повысилась: в 2008 г. – 1047,4 млрд руб. (8,07% к М2), в 2009 г. – 1099,5 млрд руб. (7,2% к М2), в 2010 г. – 1584,1 млрд руб. (7,92% к М2), в 2011 г. – 2741,4 млрд руб. (11,17% к М2) (рассчитано по [6]).

Планируется внести поправки в Трудовой кодекс, законы о защите прав потребителя, об основах регулирования торговли, ограничивающие наличные денежные расчеты и обязывающие переводить деньги на банковский счет и расплату банковскими картами. Банковскому сектору выгодны сокращение денежной наличности и рост банковской активности, привязывание населения к банковской системе. Однако отмена хождения наличности не отменит борьбу с коррупцией и «откатами». Они переместятся в сферу банковских операций, взятки банковскими картами. В банковской сфере растут потери от мошенничества с банковскими картами, составившие 800 млн руб. [7, с. 9]. С 2014 г. Сбербанк планирует перестать выпускать карты с магнитной полосой, перейти на пластиковые карты с чипом. В Японии и Франции в 2012 г. отрабатывается новая безналичная платежная система на основе банковских карт при помощи устройств биометрического считывания отпечатков пальцев. Возможно, это уменьшит угрозу мошенничества с банковскими картами. Переход к аналогичной системе в России потребует больших расходов на ее организацию, породит новые финансовые потоки на производство и обслуживание считывающих устройств.

Литература

1. Билеты на поезд подорожают? // Родной город Волгоград. 2012. 17 окт.
2. Вплоть до выселения // Жилищный вопрос. 2012. 4 сент.
3. Макарова Ю. Брать ли новый кредит, чтобы оплатить старый? // Комс. правда. 2012. 25 сент.
4. Мудрая М.В. Об инвестициях в человеческий капитал и финансовых потоках в России // Оптимизация условий приращения человеческого капитала современными социально-экономическими системами : межвуз. сб. науч. тр. Волгоград : ВГЭТК, 2011. С. 106–109.

5. Мудрая М.В. О финансировании и денежной системе в России // Грани познания : электрон. науч.-образоват. журн. 2012. №2 (16). URL: <http://grani.vspu.ru/avtor/377>.
6. Официальный сайт Центрального банка. URL : <http://www.cbr.ru>.
7. Шестакова Е. Лучше наличными // Время – деньги. 2012. 23 мая.

About the finance policy in Russia

There are considered the tendencies of financing in Russia, found out the issues of the pension reform, analyzed the non-cash paymens.

Key words: *finance flows, pension reform, non-cash paymens.*